

иностранного гражданина или лица без гражданства по месту жительства в жилом помещении на территории Российской Федерации (в случае его заведомой осведомленности о фиктивности осуществляемой регистрации)<sup>1</sup>.

Таким образом, критерии фиктивности, основание и особенности процедуры

и документального оформления регистрации иностранных граждан или лиц без гражданства позволили сформулировать исчерпывающий перечень лиц, которыми может быть совершено преступление, предусмотренное ст. 322.2 УК РФ.

*Павловская Н.В.,*

DOI 10.51980/2021\_2\_249

кандидат юридических наук

Университет прокуратуры Российской Федерации (г. Москва)

### **Актуальные тенденции состояния преступности в Российской Федерации**

Результаты проводимых в Университете прокуратуры Российской Федерации исследований показывают, что в непростых условиях распространения новой коронавирусной инфекции правоохранительным органам в целом удалось не допустить резкого роста преступности в стране. Количество зарегистрированных в Российской Федерации преступлений увеличилось по сравнению с 2019 г. всего на 1% (с 2 024 337 до 2 044 221).

Практически во всех регионах, где отмечалось увеличение регистрируемой преступности, это происходило за счет преступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий или в сфере компьютерной информации. По сравнению с 2019 г. их общее количество возросло в 1,7 раза (с 294 409 до 510 396, или на 73,4%), а их удельный вес составил 25% от всех зарегистрированных преступлений.

Более половины таких преступлений были совершены с использованием или применением сети Интернет (300 337, или 58,8%), средств мобильной связи

(218 739, или 42,9%) и расчетных (пластиковых) карт (190 167, или 37,3%).

Необходимо отметить, что всё больше корыстных и даже корыстно-насильственных преступлений в 2020 г. совершались с использованием информационно-телекоммуникационных технологий. Удельный вес краж (ст. 158 УК РФ), совершенных таким способом, в прошедшем году почти достиг четверти (увеличился с 12,8% в 2019 г. до 23,1% в 2020 г.); мошенничества (ст. 159 УК РФ) – превысил две трети (с 54,7% до 72,3%); вымогательства (ст. 163 УК РФ) – достиг половины (с 38,8% до 52,1%).

Около 48% граждан и около 30% компаний, опрошенных в ходе исследования, проведенного Центральным банком Российской Федерации<sup>2</sup>, сталкивались с мошенниками, большинство из которых активно эксплуатировали тему коронавируса: злоумышленники предлагали тестирование на COVID-19, выставляли штрафы за нарушение самоизоляции, а также обещали ускоренно перечислить государственные пособия. При этом, по оценкам специалистов Банка

<sup>1</sup> Результаты анализа правоприменительной практики показывают, что, как правило, органы предварительного расследования не устанавливают конкретное должностное лицо территориального отдела МВД РФ по вопросам миграции, которое, получив заявление и другие документы, фиктивно зарегистрировало иностранного гражданина или лицо без гражданства, и не дают правовую оценку его действиям. Хотя в п. 14 постановления от 09.07.2020 № 18 Пленум Верховного Суда РФ разъяснил, что сотрудник органа регистрационного (миграционного) учета, осуществивший регистрацию иностранного гражданина или лица без гражданства, несет уголовную ответственность за совершенное деяние в том случае, если им осознавались недостоверность (ложность) представленных для регистрации сведений или документов либо наличие иных обстоятельств, препятствующих регистрации.

<sup>2</sup> URL: <https://iz.ru/1112134/natalia-ilina/pin-kod-v-meshke-kazhdyi-vtoroi-rossiianin-stolknulsia-s-moshenichestvom> (дата обращения: 02.02.2021).

России, за прошедший год уровень мошенничества в банковской сфере вырос по сравнению с предыдущим годом более чем вдвое, что также связывается с пандемией и связанными с ней ограничениями и изменениями (удаленной работой, переходом в онлайн многих процессов, покупок и операций).

Следует отметить, что, несмотря на принимаемые правоохранительными органами усилия, раскрываемость преступлений данного вида остается крайне низкой. В прошлом году она снизилась до 20%. Как и в предшествующие периоды, уголовные дела о большинстве зарегистрированных преступлений, совершенных в рассматриваемой сфере, были приостановлены по п.п. 1-3 ч. 1 ст. 208 УПК РФ (в 2020 г. – 379 830 преступлений, или 74,4%).

В связи с указанными проблемами в 2020 г. состоялось заседание Координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации по вопросу «О состоянии работы правоохранительных и контролирующих органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, связанных с посягательствами на безопасность в сфере использования информационно-коммуникационных технологий, включая критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации»<sup>1</sup>. По его результатам были приняты решения о необходимости кардинального изменения подходов к организации оперативно-розыскной деятельности и предварительного расследования преступлений данного вида. Учитывая специфику их выявления, стремительное распространение криминального использования виртуальных активов, компьютерных атак на критическую информационную инфраструктуру государства необходимо внедрять специализацию сотрудников, осуществлять их профессиональный отбор, добиваться устойчивого повышения раскрываемости преступлений.

По результатам исследования, проведенного в январе 2021 г. в Университете прокуратуры Российской Федерации (в качестве экспертов опрошены 638 прокурорских работников), наибольшее влияние на состояние и динамику преступности в стране в течение прошедшего года оказывали в первую очередь такие неблагоприятные социально-экономические криминогенные факторы, как снижение уровня доходов населения (63,5%) и рост уровня безработицы (53,4%). Помимо этого еще 16% опрошенных указали на снижение уровня социальной защищенности (социального обеспечения) населения. При этом все эти неблагоприятные тенденции стали ожидаемыми последствиями распространения нового коронавируса COVID-19, введения режима самоизоляции и иных связанных с ним ограничительных мер. Этот фактор стал третьим по популярности ответом экспертов – его отметили 31,5% экспертов.

Полученные результаты подтверждаются данными иных социологических исследований, проведенных в России в прошедшем году. Так, заметно возросло число россиян, оценивающих текущую экономическую ситуацию как плохую (с 34% в 2019 г. до 45% в 2020 г.), почти две трети опрошенных считают, что в последнее время она ухудшается (если в 2019 г. – 38%, то в 2020 г. – 59%)<sup>2</sup>.

В то же время необходимо отметить, что те же ограничительные меры, введенные в целях борьбы с коронавирусом, способствовали не только росту корыстной преступности и более широкому использованию информационно-телекоммуникационных технологий для совершения преступлений, но и снижению отдельных видов противоправной активности.

Так, в 2020 году продолжилась тенденция снижения количества зарегистрированных преступлений, совершенных в общественных местах (на 10%), на улицах, площадях, в парках и скверах (на 9,9%), на транспорте (на 7,3%). Отмечается также заметное снижение количества преступлений, совершенных несо-

---

<sup>1</sup> URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1880616/> (дата обращения: 10.02.2021).

<sup>2</sup> URL: <https://fom.ru/Ekonomika/14499> (дата обращения: 19.01.2021).

вершеннолетними или при их соучастии (на 9,1%).

Несмотря на то, что пятая часть опрошенных экспертов – прокурорских работников (20,5%) считают, что возросли масштабы алкоголизации населения, количество расследованных преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, по сравнению с 2019 г. сократилось на 2,5%.

Представляется, что всё это стало следствием не только продолжительного периода самоизоляции и иных ограничений передвижения граждан, вызванных необходимостью борьбы с пандемией COVID-19, но и активизацией усилий правоохранительных органов по профилактике преступности, все более широким применением в этих целях информационных технологий (например, аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» и др.). Так, в г. Москве правоохранительными органами активно использовалась новая система для анализа видеозаписей на предмет выявления и отождествления лиц по биоантропометрическим признакам при входе в подъезды жилых домов, внедренная в Московском метрополитене интеллектуальная система биометрической идентификации лиц «Face Control» и др.

На 10,4% сократилось количество преступлений, совершенных в миграционной сфере (ст. 322, 322.1, 322.2, 322.3, 327 УК РФ), а также преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации (-1,5%), преступлений в отношении таких лиц (-4,9%). По оценкам заместителя секретаря Совета безопасности Российской Федерации А. Гребенкина<sup>1</sup>, введенный в связи с угрозой коронавирусной инфекции режим повышенной готовности существенно повлиял на состояние миграционной обстановки в стране. Значительная часть иностранных граждан и лиц без гражданства, у которых истек законный срок пребывания в России, вынуждены были остаться на территории страны, в

связи с этим временно на период до 15 июня 2020 г. им была предоставлена возможность трудиться без разрешения на работу либо патента, приостановлен срок действия миграционных документов, в отношении них не принимались решения об административном выдворении, депортации и реадмиссии.

Практически на уровне 2019 г. остается количество преступлений коррупционной направленности (-0,6%), незаконного оборота наркотиков (-0,2%), преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления (-0,1%).

Среди наименее значимых факторов, не оказавших заметного влияния на состояние и динамику преступности в 2020 г., опрошенные эксперты – прокурорские работники отметили следующие: 17,1% опрошенных указали на снижение уровня морали и нравственности в обществе; 11,6% – на увеличение уровня коррупции; 8,6% – на расширение масштабов правового нигилизма; 7,4% – на более активную пропаганду насилия и преступного образа жизни в СМИ, столько же – на расширение масштабов наркотизации; 7,2% – на снижение качества образования; 5,5% – на рост уровня неконтролируемой миграции, числа мигрантов из других государств; 2,5% – на снижение качества медицинских услуг, недоступность медицинской помощи.

Выявленные в ходе исследования негативные факторы, обуславливающие состояние и динамику преступности, сохраняются в текущем году. В связи с этим актуальными направлениями противодействия преступности следует считать дальнейшее совершенствование средств и методов выявления и расследования преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, виктимологическую профилактику в данной сфере, а также предупреждение криминальной активности со стороны наиболее пострадавших в период пандемии групп населения, в том числе мигрантов, безработных и лиц, ранее совершавших преступления.

<sup>1</sup> URL: <https://rg.ru/2020/05/20/grebenkin-pandemiia-covid-19-stala-signalom-dlia-aktivizacii-moshennikov.html> (дата обращения: 10.02.2021).